

EIROPAS SAVIENĪBA



Reģionu komiteja

RESOL-V-012

106. plenārsesija 2014 gada 2. un 3. aprīlī

Reģionu komitejas
REZOLŪCIJA

“EIROPAS DAUDZLĪMEŅU PĀRVALDĪBAS HARTA”

REĢIONU KOMITEJA,

- ņemot vērā RK Pamatuzdevumu deklarāciju¹ attiecībā uz daudzlīmeņu pārvaldības veicināšanu Eiropas Savienībā un ārpus tās;
- ņemot vērā RK Balto grāmatu par daudzlīmeņu pārvaldību², kurā ir ierosināts izstrādāt Daudzlīmeņu pārvaldības hartu, lai Eiropas Savienības pamatvērtībās iekļautu vienotu un kopīgu izpratni par Eiropas pārvaldību;
- ņemot vērā, ka Berlīnes deklarācijā³ Eiropas Savienības valstu un valdību vadītāji atzīst daudzlīmeņu pārvaldības nozīmi Eiropas integrācijas procesā;
- tā kā jaunajos kopīgajos noteikumos par struktūrfondiem⁴ ir iekļauta daudzlīmeņu pārvaldība kā princips, kas strukturē kohēzijas politikas īstenošanu;
- pamatojoties uz Eiropas Padomes Eiropas vietējo un reģionālo pašvaldību hartu⁵ un ņemot vērā Vietējo un reģionālo pašvaldību kongresa atbalstu šim procesam, sevišķi lai transponētu šo hartu Eiropas Padomes tiesiskajā sistēmā;
- tā kā šī harta, kaut arī nav juridiski saistoša, uzliks par pienākumu tās parakstītājiem izskaidrot un sekmēt daudzlīmeņu pārvaldības konceptu;
- tā kā šī harta var sekmēt publisko budžetu konsolidāciju, ar to saistītie pasākumi un iniciatīvas nedrīkst radīt jaunus administratīvus šķēršļus un finansiālu slogu;
- tā kā ir vajadzīga visu pārvaldības līmeņu mobilizācija, lai palielinātu demokrātisku atbildību Eiropā un nodrošinātu darbību efektivitāti, saskaņotību un papildināmību;

1 Reģionu komitejas Baltā grāmata par daudzlīmeņu pārvaldību (CdR 56/2009 fin) un Reģionu komitejas atzinums “Daudzlīmeņu pārvaldības Eiropas kultūras veidošana” (CdR 273/2011 fin).

2 CdR 89/2009 fin.

3 Deklarācija saistībā ar Romas līgumu parakstīšanas piecdesmito gadadienu, Berlīne, 2007. gada 25. marts.

4 “Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1303/2013 (2013. gada 17. decembris), ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu, Eiropas Lauksaimniecības fondu lauku attīstībai un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006”, 5. pants.

5 <http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/122.htm>

1. apstiprina Eiropas Daudzlīmeņu pārvaldības hartas projektu;
2. iesaka visām vietējām un reģionālajām pašvaldībām Eiropas Savienībā, kā arī citu pārvaldības līmeņu (valsts, Eiropas, starptautiskā līmeņa) pārstāvjiem ievērot šīs hartas principus no paša tās parakstīšanas kampaņas sākuma;
3. aicina dalībvalstis un to pārvaldes iestādes ievērot un īstenot praksē ieteiktos principus un mehānismus, lai vairāk ņemtu vērā vietējo un reģionālo pašvaldību leģitimitāti un atbildību;
4. prasa Eiropas Savienības iestādēm regulāri piemērot hartas principus Eiropas stratēģiju un politikas jomu izstrādē, īstenošanā un izvērtēšanā; atkārtoti iesaka Eiropas Komisijai veikt nepieciešamos pasākumus, lai nodrošinātu lielāku pārskatāmību un procedūras, kurās paredzēta lielāka līdzdalība un ievērotas jaunās hartas galvenās vērtības un principi⁶;
5. aicina vietējo un reģionālo pašvaldību apvienības, to tīklus, kā arī politiķus, kuri vēlas atbalstīt šo procesu, oficiāli paust savu atbalstu;
6. aicina visus iesaistītos dalībniekus censties nodrošināt, lai ierosināto principu un mehānismu īstenošana neapgrūtinātu lēmumu pieņemšanas procesu un nepalielinātu attiecīgo vietējo un reģionālo pašvaldību administratīvo un finansiālo slogu;
7. apņemas veicināt labas prakses piemēru apkopošanu lēmumu pieņemšanas procesā Eiropā, rosināt parakstītājas vietējās pašvaldības veidot tīklus, kā arī izstrādāt un aktīvi īstenot konkrētus daudzlīmeņu sadarbības projektus;
8. pilnvaro priekšsēdētāju iesniegt šo rezolūciju dalībvalstīm, Eiropas Komisijas, Eiropas Parlamenta un ES Padomes priekšsēdētājam, kā arī Eiropas Padomes Vietējo un reģionālo pašvaldību kongresa priekšsēdētājam.

Briselē, 2014. gada 3. aprīlī

Reģionu komitejas
priekšsēdētājs

Ramón Luis Valcarcel Siso

Pielikumā: Eiropas Daudzlīmeņu pārvaldības harta

⁶

RK atzinums "Daudzlīmeņu pārvaldības Eiropas kultūras veidošana" (CdR 273/2012 fin).

Eiropas Daudzlīmeņu pārvaldības harta

PREAMBULA

Tā kā daudzas pilnvaras un pienākumi Eiropas Savienībā ir sadalīti starp dažādiem pārvaldes līmeņiem, mēs apzināmies, ka **IR JĀVEIDO PARTNERĪBA UN JĀSTRĀDĀ KOPĀ**, lai uzlabotu Eiropas ekonomisko, sociālo un teritoriālo kohēziju. Neviena līmenis nevar viens pats atrisināt problēmas, ar kurām saskaramies. Iedzīvotāju problēmas mēs varam risināt uz vietas, labāk **SADARBOJOTIES** un īstenojot **KOPĪGUS PROJEKTUS**, lai stātos pretī pārbaudījumiem, kas gaida mūs visus.

Mēs iestājamies par Eiropas daudzlīmeņu pārvaldību, “**kas paredz Savienības, dalībvalstu un reģionālo un vietējo pašvaldību saskaņotu rīcību, pamatojoties uz subsidiaritātes un proporcionalitātes principiem, kā arī uz partnerattiecībām, kas izpaužas funkcionālā un institucionālā sadarbībā, lai izstrādātu un īstenotu Eiropas Savienības politiku**”. Šajos centienos mēs pilnībā respektējam visu līmeņu vienādo leģitimitāti un pārskatatbildību un lojālas sadarbības principu.

Apzinādamies mūsu **SAVSTARPĒJO ATKARĪBU** un tiekamies pēc lielākas **EFEKTIVITĀTES**, ticam, ka pastāv lieliskas iespējas vēl vairāk stiprināt mūsu pārvaldes iestāžu novatorisko un efektīvo politisko un administratīvo sadarbību, kuras pamatā ir attiecīgās pilnvaras un atbildības jomas. Eiropas Savienības Reģionu komitejas izstrādātās hartas mērķis ir **vienot reģionus un pilsētas visā Eiropā**, vienlaikus veicinot **DAUDZU DALĪBNIKU IESAISTI** un tādēļ uzrunājot sabiedrības pārstāvjus, piemēram, sociālos partnerus, augstskolas, nevalstiskās organizācijas un reprezentatīvas pilsoniskās sabiedrības grupas.

Saskaņā ar **SUBSIDIARITĀTES** principu, kas paredz lēmumu pieņemšanu visefektīvākajā līmenī un pēc iespējas tuvāk iedzīvotājiem, mēs piešķiram lielu nozīmi kopīgi izstrādātiem politiskiem risinājumiem, kas atspoguļo iedzīvotāju vajadzības.

Uzskatām, ka jaunus **DIALOGA** un partnerības veidus publiskās pārvaldes sektorā gan Eiropas Savienībā, gan ārpus tās radīs tieši to pamata **VĒRTĪBU, PRINCIPU** un **PROCESU** īstenošana, kuri raksturīgi daudzlīmeņu pārvaldībai. Daudzlīmeņu pārvaldība stiprina atklātību, līdzdalību, **KOORDINĀCIJU** un **KOPĪGU APŅEMŠANOS** rast mērķtiecīgus risinājumus. Tādēļ mēs varam izmantot Eiropas daudzveidību kā dzinēj spēku, kas palīdz gūt labumu no mūsu novadu vērtībām. Izmantojot visas digitālās iespējas, mēs apņemamies darboties **PĀRREDZAMĀK** un nodrošināt kvalitatīvus publiskos pakalpojumus, kas būtu viegli pieejami iedzīvotājiem, kuru pārstāvji mēs esam.

DAUDZLĪMEŅU PĀRVALDĪBA ļauj mums mācīties vienam no otra, izmēģināt novatoriskus politikas līdzekļus, **APMAINĪTIES AR LABAS PRAKSES PIEMĒRIEM** un pilnveidot

LĪDZDALĪBAS DEMOKRĀTIJU, tādējādi tuvinot Eiropas Savienību tās iedzīvotājiem. Esam pārliecināti, ka daudzlīmeņu pārvaldība ir ceļš, kas ved uz dziļāku ES integrāciju, stiprinot saiknes starp mūsu reģioniem un pārvarot gan administratīvos šķēršļus regulējuma un politikas īstenošanas jomā, gan arī ģeogrāfiskās robežas, kuras mūs šķir.

1. SADAĻA: PAMATPRINCIPI

Mēs apņemamies respektēt pamatprocesus, kas veido Eiropas daudzlīmeņu pārvaldību, cenšoties:

- 1.1. radīt **PĀRREDZAMU, ATKLĀTU un IEKĻAUJOŠU** politikas veidošanas procesu;
- 1.2. veicināt **LĪDZDALĪBU** un **PARTNERĪBU**, attiecīgos publisko un privāto interešu pārstāvjus iesaistot visā politikas veidošanas procesā, arī izmantojot atbilstošus digitālos instrumentus, un vienlaikus respektējot visu institucionālo partneru tiesības;
- 1.3. stiprināt **POLITIKAS EFEKTIVITĀTI UN SASKAŅOTĪBU** un veicināt **BUDŽETA SINERĢIJU** starp visiem pārvaldības līmeņiem;
- 1.4. politikas veidošanā ievērot **SUBSIDIARITĀTES un PROPORCIONALITĀTES principus**;
- 1.5. maksimāli nodrošināt **PAMATTIESĪBU AIZSARDZĪBU** visos pārvaldības līmeņos.

2. SADAĻA: POLITIKAS VEIDOŠANA UN ĪSTENOŠANA

Mēs apņemamies veidot un īstenot politiku saskaņā ar daudzlīmeņu pārvaldības principiem, izmantojot arī inovatīvus risinājumus un digitālās iespējas. Tālāc mēs apņemamies:

- 2.1. **VEICINĀT IEDZĪVOTĀJU LĪDZDALĪBU** visā politikas ciklā;
 - 2.2. cieši **SADARBOTIES** ar citām publiskās pārvaldes iestādēm, raugoties pāri tradicionālajām administratīvajām robežām, procedūrām un šķēršļiem;
 - 2.3. **SEKMĒT** mūsu politiskajās struktūrās un pārvaldes iestādēs **EIROPEISKU** domāšanas veidu;
 - 2.4. **STIPRINĀT IESTĀŽU VEIKTSPĒJU** un piešķirt līdzekļus politikas veidošanā uzkrātās pieredzes apmaiņai starp visiem pārvaldes līmeņiem;
 - 2.5. **VEIDOT TĪKLUS**, kas no vietējā līdz pat Eiropas līmenim vienotu mūsu politiskās un administratīvās struktūras un nodrošinātu to mijiedarbību abos virzienos, un vienlaikus stiprināt transnacionālo sadarbību.
-